



CONSILIUL CONCURENȚEI  
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 4050 / 24.05.2023

CONSILIUL  
CONCURENȚEI  
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA  
SENATUL ROMÂNIEI  
PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Biroul permanent al Senatului

L. 24.1 / 25.5.2023

**Subject:** Adresa dumneavoastră nr. 1399/21.03.2023, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/4050/28.03.2023 (Caz nr. 2300571)

*Stimate domnule Secretar General,*

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționată, prin care solicitați avizul Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă privind stimularea horticulturii în medii controlate și a horticulturii urbane (b153/15.03.2023)*, denumită, în continuare, *Propunerea legislativă*, vă comunicăm următoarele:

Din analiza cuprinsului *Propunerii legislative*, am reținut faptul că se intenționează reglementarea cadrului legal pentru realizarea horticulturii în medii controlate și a horticulturii urbane, se indică sursele de finanțare și subvențiile, se stabilesc obligațiile ce cad în sarcina autorităților administrației publice centrale și locale, precum și regimul sancționator aplicabil.

Conform prevederilor art. 13 alin. (1) - (4) al *Propunerii legislative*, ministerul de resort, în cazul de față Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, va stabili măsuri care să asigure fonduri nerambursabile pentru achiziționarea de terenuri/clădiri, achiziționarea de echipamente și instalații, pentru asigurarea independenței energetice parțiale sau totale a fermelor sau pentru cursuri de inițiere a personalului, în scopul realizării și întreținerii fermei agricole în mediu controlat. Potrivit prevederilor art. 13 alin (6), aceste măsuri, bugetate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, vor fi finanțate prin competiție, într-o singură sesiune, sub condiția ca beneficiarul să mențină specificul investiției pentru 10 ani.

Ca regulă generală, facem precizarea că o măsură de sprijin intră sub incidența regulilor de ajutor de stat dacă îndeplinește cumulativ următoarele condiții<sup>1</sup>:

- ajutorul se acordă de către stat sau prin intermediul resurselor de stat, sub orice formă<sup>2</sup>;

<sup>1</sup> Prevăzute la art.107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene

<sup>2</sup> Subvenții, anularea de datorii sau preluarea pierderilor, exceptări, reduceri sau amânări la plata taxelor și impozitelor, renunțarea la obținerea unor venituri normale de pe urma fondurilor publice, acordarea de împrumuturi cu dobânzi preferențiale, garanții acordate în condiții preferențiale, participări cu capital ale

- măsura favorizează anumite întreprinderi sau o anumită activitate economică;
- măsura denaturează sau amenință să denatureze concurența;
- măsura afectează schimburile comerciale dintre Statele Membre.

Potrivit *Comunicării Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene* (denumită, în continuare, *Comunicarea Comisiei*), normele privind ajutoarele de stat se aplică numai în cazul în care beneficiarul unei măsuri este încadrat în categoria de „întreprinderi”. Acestea sunt entități care desfășoară o activitate economică<sup>3</sup>, indiferent de statutul juridic și de modul de finanțare. Clasificarea unei entități ca „întreprindere” se face întotdeauna în raport cu o activitate specifică. O entitate care desfășoară atât activități economice, cât și activități neeconomice, trebuie considerată ca fiind o întreprindere numai în ceea ce privește prima categorie de activități.

La art. 19 alin. (2) al *Propunerii legislative* se menționează faptul că autoritățile locale „stabilesc condițiile în care pot fi transferate suprafețe de teren sau clădiri pentru a fi destinate horticulturii în medii controlate”. Față de această prevedere, facem mențiunea că în situația în care activele (teren, clădiri) sunt încredințate de către UAT-uri operatorilor, în schimbul unei redevențe stabilite la nivelul pieței, sau, în cazul în care se optează pentru vânzare, iar aceasta se va face la prețul pieței, tranzacțiile respective nu ar implica ajutor de stat.

De asemenea, față de prevederea de la art. 19 alin. (3), conform căreia autoritățile locale, prin strategii proprii, „stabilesc condițiile în care pot acorda facilități de orice natură pentru stimularea dezvoltării horticulturii în medii controlate și a horticulturii urbane pe teritoriul localității”, facem precizarea că aceste facilități trebuie să respecte prevederile din legislația națională și europeană de ajutor de stat.

Conform prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare*, orice proiect de măsură susceptibilă a reprezenta ajutor de stat sau ajutor de *minimis*, inițiat de furnizor/inițiator, după caz, se transmite Consiliului Concurenței, spre avizare.

---

statului, ale autorităților publice centrale sau locale ori ale altor organisme ce administrează surse ale statului, dacă rata profitului acestor investiții este mai mică decât cea normală, anticipată de către un investitor privat prudent, reduceri de preț la bunurile furnizate și la serviciile prestate de către autorități publice centrale sau locale ori de către alte organisme care administrează surse ale statului sau ale colectivităților locale, inclusiv vânzarea unor terenuri aparținând domeniului privat al statului sau autorităților publice locale, sub prețul pieței, crearea unei piețe sau întărirea poziției beneficiarului pe o piață - art. 2 alin. (1) lit. h<sup>1</sup>) din *Ordonanța de urgență nr. 77 din 3 decembrie 2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*.  
<sup>3</sup> *Comunicarea Comisiei* statuează faptul că „activitate economică” reprezintă orice activitate care constă în furnizarea de bunuri și servicii pe o piață.

În contextul în care textul propunerii legislative stabilește doar cadrul general privind implementarea conceptului de horticultură în medii controlate, fiind prevăzute a se implementa atât măsuri din domeniul energie, cercetare, formare profesională (așa cum este prevăzut la art. 13 alin. (1) – (4) din *Propunerea legislativă*), pentru care Consiliul Concurenței are competență de analiză, cât și din domeniul agriculturii primare (așa cum este prevăzut la art. 12 alin. (1) și (2) din *Propunerea legislativă*), pentru care Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale are competență de analiză, reamintim faptul că, potrivit prevederilor art. 49 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014, „prevederile prezentei ordonanțe de urgență nu se aplică ajutorului de stat sau ajutoarelor de minimis pentru agricultură și piscicultură. ajutoare pentru care Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale îndeplinește rolul de autoritate națională de contact în raporturile dintre Comisia Europeană și autoritățile și instituțiile publice, alți furnizori de ajutor”.

*Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.*

*Cu deosebită considerație,*

**Bogdan M. CHIRIȚOIU**

**PREȘEDINTE**

Bogdan-Marius      2023.05.23 17:49:50  
Chiritoiu            +03'00'